



# Índice

<b>Abreviaturas</b> .....	13
Introducción <b>Objeto, método y estructura de esta monografía</b> .....	17
<b>PARTE I Vínculos entre las emergencias marítimas catastróficas y la protección civil</b>	
<b>Capítulo I</b> Delimitación conceptual: Emergencias marítimas y protección civil .....	23
1 Las emergencias marítimas .....	23
2 Conexión entre las emergencias marítimas y la protección civil .....	27
<b>Capítulo II</b> La distribución de competencias sobre protección civil .....	31
1 Los títulos competenciales seguridad pública y marina mercante .....	31
1.1 El alcance de la seguridad pública .....	32
1.2 La expansión del título marina mercante y la protección civil .....	34
1.2.1 Transporte marítimo, seguridad de la navegación y vida humana en el mar .....	34
1.2.2 Protección del medio ambiente marino .....	36
1.2.3 Salvamento marítimo .....	44
2 La concurrencia competencial en materia de protección civil .....	46
<b>Capítulo III</b> Elementos básicos del sistema español de protección civil ..	51
1 Apunte previo sobre las nociones de cooperación, colaboración y coordinación.....	52

2	Las funciones concurrentes de la protección civil .....	63
2.1	La previsión y prevención del riesgo .....	63
2.2	La planificación .....	64
2.3	La intervención .....	66
2.4	La rehabilitación o normalización .....	68
3	Líneas fundamentales de la organización local y autonómica en materia de protección civil .....	71
3.1	La organización local .....	71
3.2	La organización autonómica .....	73
4	La organización de la protección civil en la administración general del Estado .....	81
4.1	El Consejo de Seguridad Nacional .....	82
4.2	La Dirección General de Protección Civil y Emergencias del Ministerio del Interior .....	89
4.3	La Comisión Nacional de Protección Civil .....	92
5	La colaboración de las Fuerzas Armadas en la protección civil .....	93
5.1	Cobertura legal, alcance y naturaleza .....	93
5.2	La Unidad Militar de Emergencias: posibilidades de actuación en las emergencias marítimas .....	96

## PARTE II **La contaminación marina accidental**

<b>Capítulo IV</b>	<b>El buque accidentado y la protección del medio marino.....</b>	<b>105</b>
1	El salvamento de buques y la contaminación marina .....	105
1.1	El buque en peligro: distinción entre las nociones de peligro y riesgo .....	105
1.2	Siniestros marítimos y medio ambiente: La compensación especial a los salvadores de buques .....	109
2	Los lugares de refugio: especial referencia al buque de guerra necesitado de auxilio .....	112
<b>Capítulo V</b>	<b>Medidas de prevención y planes de intervención.....</b>	<b>119</b>
1	La prevención de la contaminación marina accidental .....	121
1.1	La prevención en el ámbito comunitario .....	121

1.2	La investigación de las causas de los accidentes e incidentes marítimos como técnica de prevención .....	125
1.2.1	La obligación de investigar .....	125
1.2.2	La investigación de siniestros marítimos en España .....	127
1.2.3	La investigación de accidentes e incidentes marítimos en que aparezcan implicados buques de guerra .....	131
2	Los planes de intervención: líneas básicas del sistema nacional de respuesta ante la contaminación marina .....	135
2.1	Subsistema marítimo .....	137
2.1.1	El Plan Marítimo Nacional .....	137
2.1.2	Los planes interiores marítimos .....	141
2.2	Subsistema costero .....	143
2.2.1	El Plan Estatal de Protección de la Ribera del Mar contra la contaminación .....	143
2.2.2	Los Planes Territoriales y Locales: Posible intervención de las Fuerzas Armadas .....	145
2.3	Omisiones y propuestas de mejora del sistema nacional .....	149
<b>Capítulo VI</b>	<b>La necesidad de un mando único e independiente para la gestión de las catástrofes marítimas: Referentes en el derecho comparado .....</b>	<b>151</b>
1	El Prefecto Marítimo francés .....	152
2	El modelo británico: Secretary of State Representative for Maritime Salvage and Intervention .....	155
3	El Centro de Emergencias Marítimas alemán .....	156
4	El Instituto Finlandés del Medioambiente .....	157
5	El mando único australiano .....	158

**PARTE III La contaminación marina operacional**

<b>Capítulo VII</b>	<b>Los mecanismos de prevención .....</b>	<b>163</b>
1	Evolución del marco normativo general .....	163
2	Las medidas preventivas implementadas por las directivas comunitarias y su transposición al ordenamiento español .....	169
3	Las medidas de orden interno: el marco normativo de la inspección de buques extranjeros y nacionales .....	175

4	Los mecanismos específicos relativos a determinados buques de recreo: análisis del Real Decreto 804/2014, de 19 de septiembre .....	183
<b>Capítulo VIII</b>	<b>Las potestades ejecutivas de la administración marítima ...</b>	<b>187</b>
1	La necesaria integración de normas de origen diverso .....	187
2	La legislación de origen interno: presupuestos legales de las habilitaciones administrativas para intervenir .....	189
2.1	Remoción de buques .....	189
2.2	Medidas de salvaguarda del medio marino .....	191
2.3	Retención administrativa del buque .....	193
3	Las infracciones relativas a la contaminación marina desde buques .	196
3.1	Infracciones leves .....	196
3.2	Las infracciones graves y muy graves: remisión normativa e imprecisión en la descripción típica .....	197
4	Las sanciones y otras medidas .....	204
<b>Capítulo IX</b>	<b>El caso particular de la contaminación acústica submarina..</b>	<b>209</b>
1	El ruido submarino como fuente de contaminación .....	209
2	La protección de los cetáceos frente a la contaminación acústica submarina: el Real Decreto 1727/2007, de 21 de diciembre .....	214
<b>Conclusiones</b>	.....	<b>219</b>
<b>Bibliografía</b>	.....	<b>223</b>